



REGISTRUL
202/07.04.2020

AVIZ

referitor la propunerea legislativă privind consolidarea monedei naționale ca monedă unică de plată pe teritoriul României

Analizând propunerea legislativă privind consolidarea monedei naționale ca monedă unică de plată pe teritoriul României (b87 din 27.02.2020), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/1254/3.03.2020 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D224/3.03.2020,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect adoptarea unor măsuri având ca finalitate consolidarea monedei naționale ca monedă unică de plată pe teritoriul României. Astfel, se preconizează ca în contractele în care părțile contractante sunt rezidenți în România, iar obiectul constă în prestarea de servicii sau furnizarea de utilități, prețul să fie exprimat numai în moneda națională, respectiv în lei.

Propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor ordinare, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

2. Semnalăm că este necesară solicitarea avizului Băncii Naționale a României, potrivit art.3 alin.(2) al Legii nr.312/2004 privind Statutul Băncii Naționale a României, cu modificările și completările ulterioare.

3. În acord cu uzanțele normative, pentru o determinare succintă a domeniului de reglementare, sugerăm completarea propunerii legislative

cu un prim articol, care să cuprindă o dispoziție generală referitoare la scopul reglementării.

4. La **art.1 alin.(1)**, pentru o exprimare specifică stilului normativ, este necesară reformularea termenilor „**emitenți**” și „**destinatari**”, care sunt impropriu utilizați în acest context, având în vedere că aceștia ar trebui să desemneze părțile contractuale, textul făcând referire la contractele având ca obiect prestarea de servicii sau furnizarea de utilități.

La **alin.(3)**, pentru corectitudine redactării, sintagma „oricăror alte plăți” se va reda sub forma „oricăror **altor** plăți”.

Totodată, potrivit normei de trimitere „Dispozițiile alin.(1) se aplică oricăror alte plăți, încasări, transferuri, operațiuni în conturi curente ...”, ca atare acestea „*pot fi exprimate numai în lei*”, fiind dificil a se stabili cum pot fi exprimate, într-o altă monedă decât cea națională, plățile, încasările, transferurile, operațiunile în conturi curente.

Ca atare, norma propusă trebuie să fie formulată mai clar, astfel încât să fie asigurată și corelarea cu dispozițiile preconizate ale art.4 din propunerea legislativă, potrivit căroră plățile, încasările, transferurile și orice alte asemenea operațiuni între rezidenți, care fac obiectul comerțului cu bunuri și servicii, *se realizează numai în moneda națională (leu), cu excepția categoriilor de rezidenți și situații în care aceștia pot efectua operațiuni în valută cu alți rezidenți*, prevăzute în anexa nr.2 din **Regulamentul Băncii Naționale a României nr.4/2005** privind regimul valutar, republicat.

5. La **art.2 alin.(1)**, referitor la sintagma „monedei naționale (leul)”, recomandăm utilizarea unei alternative de redactare întrucât, potrivit normelor de tehnică legislativă, nu este recomandată utilizarea parantezelor, observație pe care o reiterăm pentru toate situațiile similare.

Totodată, pentru o exprimare specifică stilului normativ, sintagma „la care se referă Art.1 de mai sus” se va reda sub forma „**prevăzuți la art.1**”.

De asemenea, potrivit art.1 alin.(1) „contractele încheiate pentru prestarea de servicii sau pentru furnizarea de utilități *pot fi exprimate numai în lei*”, însă art.2 alin.(1) face referire la „*moneda străină de referință*”, fiind necesar a se detalia norma preconizată, în vederea determinării intenției de reglementare.

Totodată, pentru claritatea și previzibilitatea dispoziției preconizate, sunt necesare precizări suplimentare referitor la sintagma

„mecanisme de consolidare sau de indexare în valută a plăților periodice rezultate din contract”.

La **alin.(2)**, în vederea determinării intenției de reglementare, este necesară definirea, în accepțiunea propunerii legislative, a termenilor din sintagma *„Cursul de referință a leului față de moneda străină de referință”*, precum și a sintagmei *„cursul BNR”*, din text reieșind că sunt noțiuni distincte.

6. La **art.3 alin.(1)**, în acord cu uzanțele de redactare a actelor normative, sintagma *„contractele la care se referă Art.1 și care se derulează”* va fi redată sub forma *„contractele prevăzute la art.1 care se derulează”*, observația fiind valabilă și pentru **alin.(3)**.

Referitor la sintagma *„riscul anormal se suportă de ambele părți”* precum și la textul preconizat pentru **alin.(3)**, recomandăm corelarea soluțiilor legislative cu dispozițiile art.1271 (impreviziunea) din Legea nr.287/2009 privind Codul civil, republicată, cu modificările ulterioare.

Totodată, anumite contractele prevăzute la art.1, precum cele privind furnizarea de utilități sunt, de regulă, contracte încheiate pe durată nedeterminată (și cu executare succesivă sau continuă), iar potrivit art.1276 și 1277 din Legea nr.287/2009 privind Codul civil, republicată, cu modificările ulterioare, acestea pot fi denunțate unilateral de oricare dintre părți, cu respectarea unui termen rezonabil de preaviz.

Ca atare, pentru ipoteza în care se preconizează să nu mai existe posibilitatea denunțării unilaterale, de exemplu, a contractului de furnizare de utilități, de către furnizor, în cazul în care beneficiarul utilităților nu își execută obligația de plată, aceasta trebuie să constituie o derogare de la dispozițiile incidente, în funcție de situația specifică, ale Legii nr.287/2009 privind Codul civil, republicată, cu modificările ulterioare, caz în care propunerea legislativă ar căpăta caracter organic, întrucât ar deroga de la dispozițiile unei legi organice.

La **(4)**, pentru un spor de rigoare normativă, sugerăm reformularea sintagmei *„Revizuirea contractului...”*.

7. La **art.4 alin.(1)**, pentru corectitudine sub aspectul redactării, sintagma *„Anexa 2 a Regulamentului BNR nr.4/2005, privind regimul valutar”* trebuie să fie redată sub forma *„anexa nr.2 la Regulamentul Băncii Naționale a României nr.4/2005 privind regimul valutar, republicat”*. Formulăm prezenta observație și pentru **art.5 alin.(1)**.


După acest model se va reformula și sintagma „Anexa 2 a Regulamentului BNR nr.4/2005 privind regimul valutar” de la **alin.(3)**.

Precizăm că în cuprinsul art.4 din propunere sunt preluate într-o formă asemănătoare dispozițiile art.3 din Regulamentul Băncii Naționale a României nr.4/2005 privind regimul valutar, republicat, fiind necesară ca, în acord cu Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, pentru sublinierea unor conexiuni legislative, să fie utilizată norma de trimitere.

8. La **art.5**, este de analizat în ce măsură soluția propusă pentru **alin.(1)** și **(2)** nu reprezintă o reluare, într-o altă redactare, a normelor preconizate la **art.4**, caz în care ar fi instituit un paralelism în reglementare, aspect interzis de normele de tehnică legislativă, fiind necesară reanalizare normelor în cauză.

9. La **art.6**, recomandăm reformularea corespunzătoare sau eliminarea acestei dispoziții deoarece, în actuala redactare, este improprie stilului normativ.

PREȘEDINTE
[Redacted]
dr. Dragoș ILIESCU



București

Nr. 248/30.03.2020.

Lege privind Codul consumului

¹ republicare cu
renumerotare

M. Of. nr. 224/24 mar. 2008

Lege privind Codul consumului

² modificări prin

L. nr. 161/2010

M. Of. nr. 497/19 iul. 2010

modifică art. 84

Lege pentru modificarea art. 84 din Legea nr. 296/2004 privind
Codul consumului și a Legii nr. 193/2000 privind clauzele
abuzive din contractele încheiate între comercianți și
consumatori

Lege privind combaterea practicilor incorecte ale comercianților în relația cu consumatorii și armonizarea reglementărilor cu legislația europeană privind protecția consumatorilor

- ¹ promulgată prin D. nr. 1133/2007 M. Of. nr. 899/28 dec. 2007
 Decret pentru promulgarea Legii privind combaterea practicilor incorecte ale comercianților în relația cu consumatorii și armonizarea reglementărilor cu legislația europeană privind protecția consumatorilor
- ² modificări prin L. nr. 130/2010 M. Of. nr. 453/2 iul. 2010 *modifică art. 15 alin. (1) și (2)*
 Lege pentru modificarea art. 15 alin. (1) și (2) din Legea nr. 363/2007 privind combaterea practicilor incorecte ale comercianților în relația cu consumatorii și armonizarea reglementărilor cu legislația europeană privind protecția consumatorilor
- ³ modificări prin L. nr. 33/2015 M. Of. nr. 170/11 mar. 2015 *modifică art. 2 lit. e), art. 4 alin. (1) partea introductivă, art. 15 alin. (1) și (2), anexa nr. 1*
 Lege pentru modificarea Legii nr. 363/2007 privind combaterea practicilor incorecte ale comercianților în relația cu consumatorii și armonizarea reglementărilor cu legislația europeană privind protecția consumatorilor, precum și pentru completarea art. 32 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 97/2001 privind reglementarea producției, circulației și comercializării alimentelor
- ⁴ modificări prin O.G. nr. 37/2015 M. Of. nr. 654/28 aug. 2015 *modifică art. 4 alin. (1) partea introductivă, art. 15*
 Ordonanță pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul protecției consumatorilor
 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 51/2016 M. Of. nr. 257/6 apr. 2016
- ⁵ modificări prin L. nr. 51/2016 M. Of. nr. 257/6 apr. 2016 *modifică art. 16; introduce art. 13_1, 15_1, 15_2 și art. 17*
 Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 37/2015 pentru modificarea unor acte normative din domeniul protecției consumatorilor
- ⁶ modificări prin O.G. nr. 2/2018 M. Of. nr. 728/23 aug. 2018 *abrogă art. I, IV, V și X din cadrul titlului II*
 Ordonanță privind pachetele de servicii de călătorie și serviciile de călătorie asociate, precum și pentru modificarea unor acte normative

Lege privind clauzele abuzive din contractele încheiate între comercianți și consumatori

- ¹ republicare cu renumerotare M. Of. nr. 543/3 aug. 2012
 Lege privind clauzele abuzive din contractele încheiate între profesioniști și consumatori
- ² modificări prin O.U.G. nr. 44/2012 M. Of. nr. 606/23 aug. 2012 *prorogă termenul de intrare în vigoare a Legii nr. 134/2010 până la 1 februarie 2013*
 Ordonanță de urgență privind modificarea art. 81 din Legea nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă
 aprobată prin L. nr. 206/2012 M. Of. nr. 762/13 nov. 2012
- ³ completat prin O.U.G. nr. 4/2013 M. Of. nr. 68/31 ian. 2013 *introduce alin. (3) la art. 13 și prorogă termenul de intrare în vigoare a Legii nr. 134/2010 până la 15 februarie 2013*
 Ordonanță de urgență privind modificarea Legii nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative conexe
 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 214/2013 M. Of. nr. 388/28 iun. 2013
- ⁴ modificări prin L. nr. 214/2013 M. Of. nr. 388/28 iun. 2013 *aprobă O.U.G. nr. 4/2013; prevederile art. 13 alin. (3) se aplică în procesele începute în perioada 15 februarie 2013 - 30 septembrie 2013*
 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 4/2013 privind modificarea Legii nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative conexe
- ⁵ completat prin O.U.G. nr. 34/2014 M. Of. nr. 427/11 iun. 2014 *introduce art. 17_1*
 Ordonanță de urgență privind drepturile consumatorilor în cadrul contractelor încheiate cu profesioniștii, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative
 aprobată cu modificări prin L. nr. 157/2015 M. Of. nr. 449/23 iun. 2015

R. nr. 4/2005 (republicare)

M. Of. nr. 616/6 sep. 2007

Banca Națională a României

B.N.R.

Regulament privind regimul valutar

¹ republicare cu
renumerotare
pentru

R. nr. 4/2005 B.N.R. M. Of. nr. 297/8 apr. 2005
Regulament privind regimul valutar